

# Santé et environnement : construire des politiques locales

*FORMATION CANCER ET ENVIRONNEMENT  
LIGUE CONTRE LE CANCER, DÉCEMBRE 2020*

---

**Charlotte Marchandise, experte à l'OMS**

**Ancienne adjointe déléguée à la santé à Rennes &  
Présidente du Réseau des Villes-Santé de l'OMS (2014-2020)**

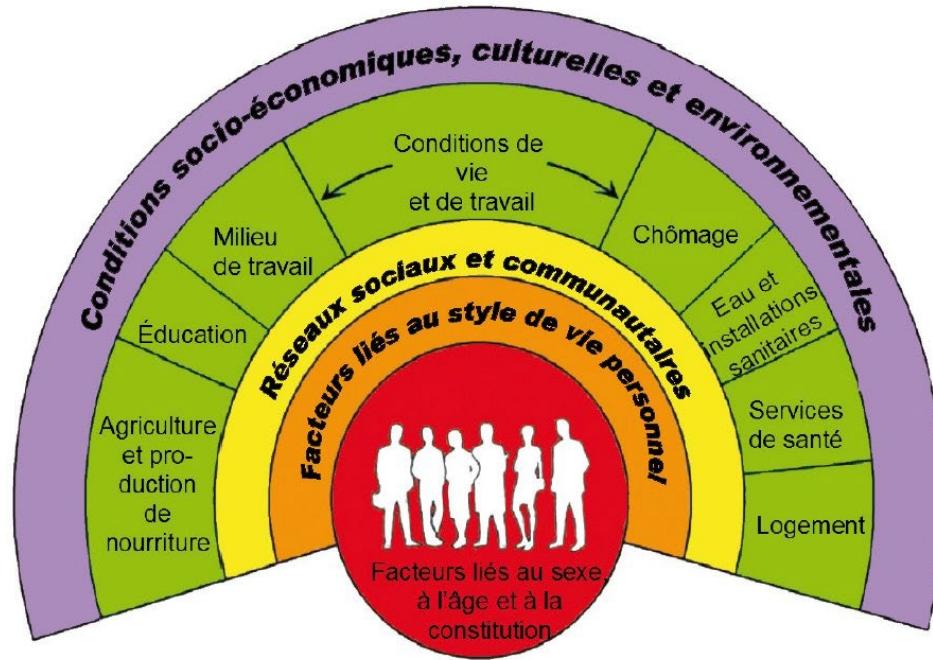
# Sommaire

1. Rappel de quelques concepts : La santé dans toutes les politiques, une approche opérationnelle des déterminants de la santé
2. Nécessité de faire Réseau: le plaidoyer des Ville-Santé de l'OMS
3. Illustration concrète de mise en œuvre d'une politique de santé publique au niveau local à travers la politique de santé de la ville de Rennes
4. Développer un plaidoyer pour agir localement

# La santé selon l'OMS

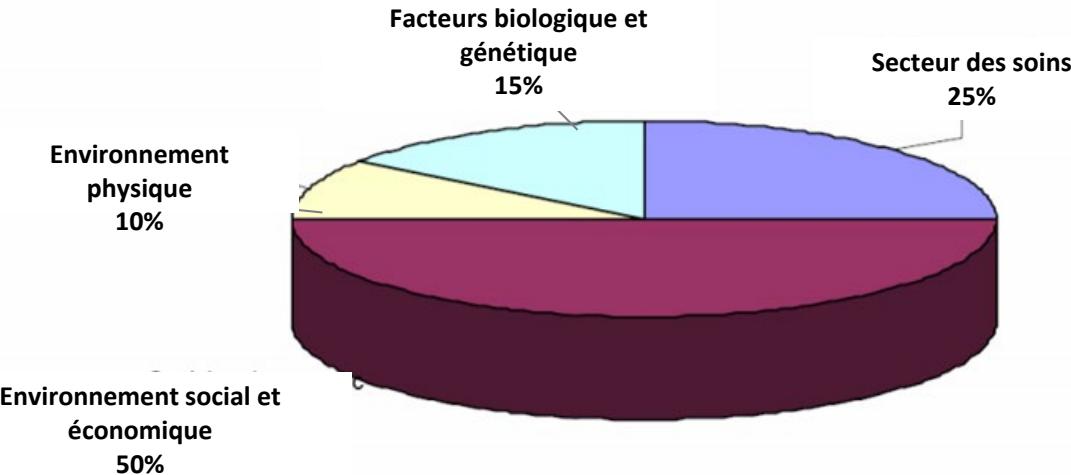
- Un concept positif
- Un droit fondamental
- La santé permet de vivre pleinement, d'utiliser tout son potentiel
- Une ressource pour le développement social et économique

# Les déterminants de la santé



Source : Dahlgren et Whitehead, 1991, Policies & Strategies to promote social equity in health. Institute of Future Studies Stockholm.

# La santé n'est pas le soin



Source: Canadian Institute for Advanced Research, cited by The Conference Board of Canada [www.conferenceboard.ca](http://www.conferenceboard.ca)

# Les maladies non-transmissibles

Les maladies non transmissibles (MNT) tuent 41 millions de personnes chaque année, ce qui équivaut à 71 % de tous les décès dans le monde.

Chaque année, 15 millions de personnes meurent d'une MNT entre 30 et 69 ans ; plus de 85 % de ces décès "prématurés" surviennent dans les pays à faible et moyen revenu.

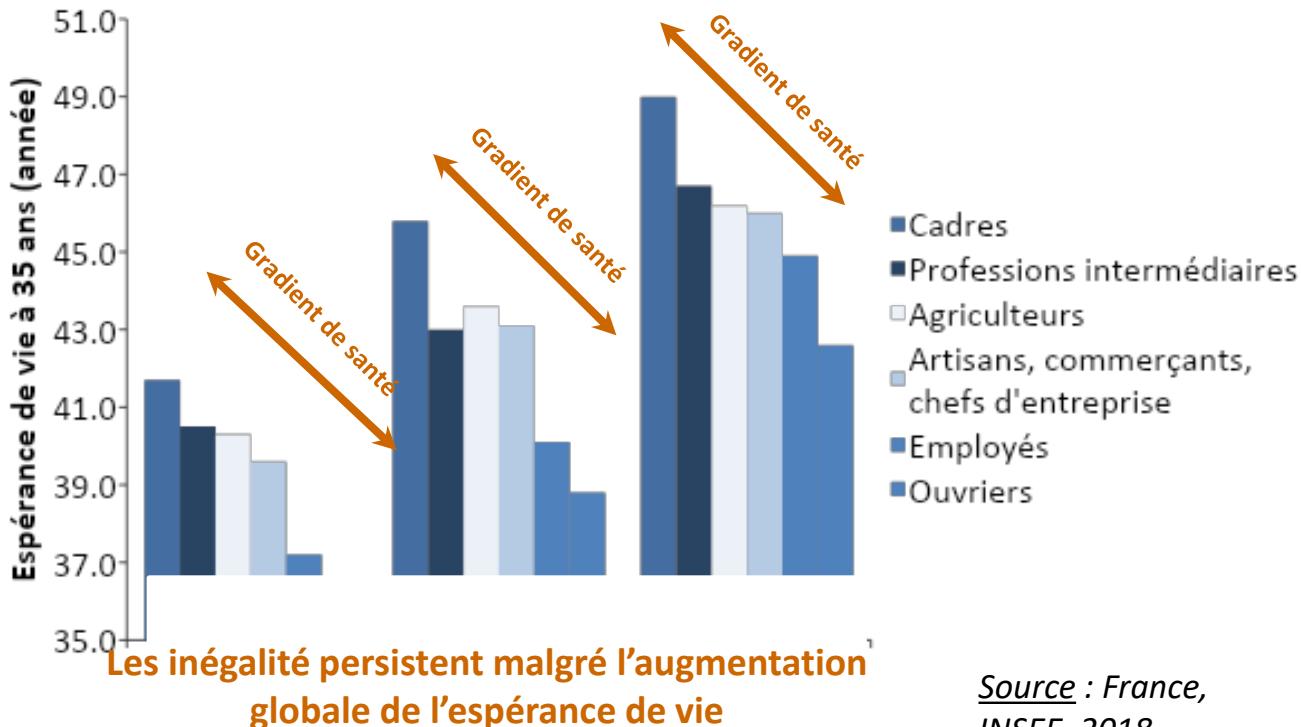
Les maladies cardiovasculaires sont responsables de la plupart des décès dus aux maladies non transmissibles, soit 17,9 millions de personnes par an, suivies par les cancers (9 millions), les maladies respiratoires (3,9 millions) et le diabète (1,6 million).

Ces quatre groupes de maladies représentent plus de 80 % de tous les décès prématurés dus aux maladies non transmissibles.

Le tabagisme, l'inactivité physique, la consommation nocive d'alcool et les régimes alimentaires malsains augmentent tous le risque de mourir d'une MNT.

La détection, le dépistage et le traitement des maladies non transmissibles, ainsi que les soins palliatifs, sont des éléments clés de la réponse aux maladies non transmissibles.

# Les Inégalités Sociales de Santé



Source : France,  
INSEE, 2018

# Interactions entre facteur individuels et environnementaux

Effet de la densité et de la proximité des bureaux de tabac sur l'arrêt du tabagisme



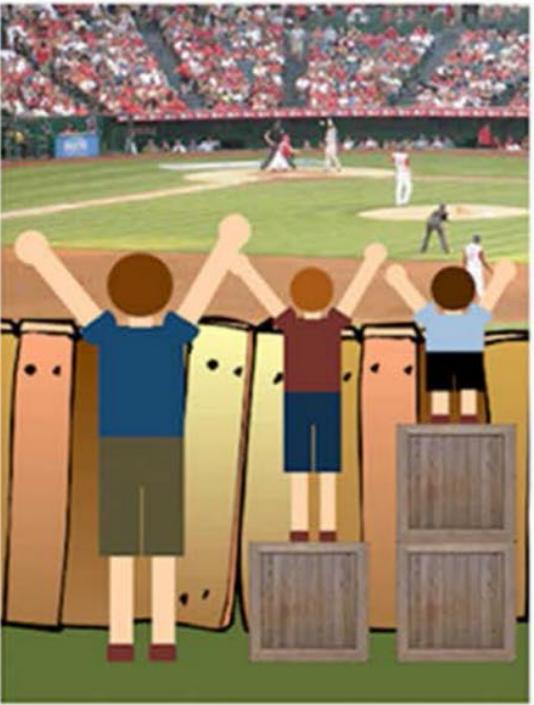
Vivre à moins de 250 m d'un bureau de tabac réduirait de moitié les chances de succès des programmes de sevrage tabagique [OR= 0.54, 95% CI 0.33, 0.87]

Source : Retzel et al. Am J Pub Health 2011

## HEALTH GRADIENT



Source: adapted from Making Partners: intersectoral action for health.

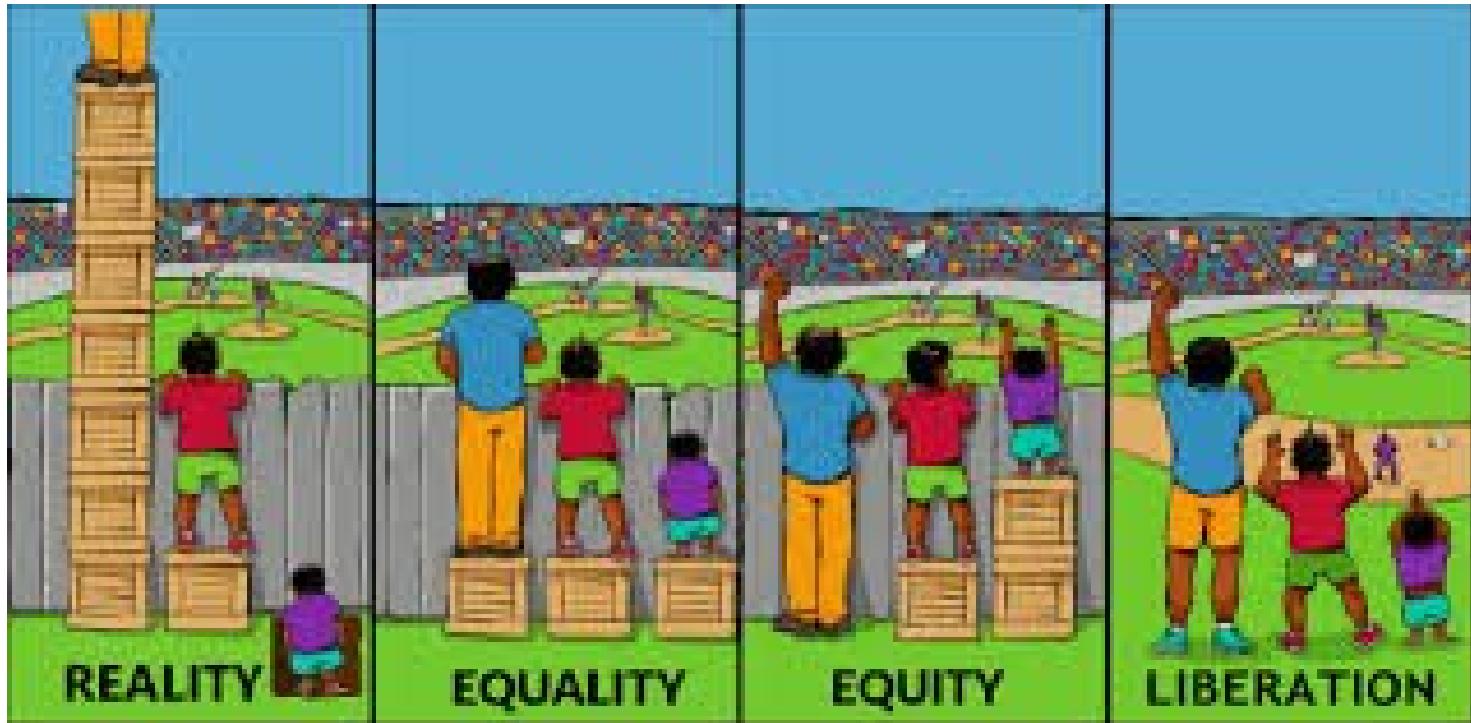


Tiré de Guide de l'optique d'équité et d'inclusion (2015)

Ils sont traités de la même façon, égale.

Ils sont traités de façon équitable.

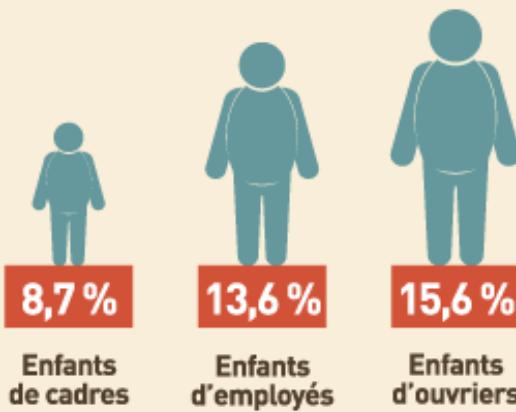
L'obstacle structurel a été éliminé.



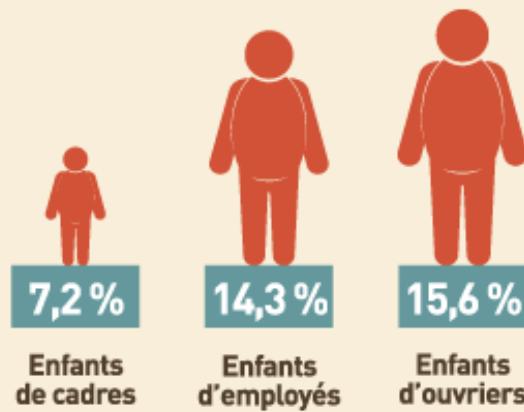
# Observer

## Surpoids : les enfants d'ouvriers sont les plus touchés (taux d'enfants en surpoids selon le milieu social)

2006

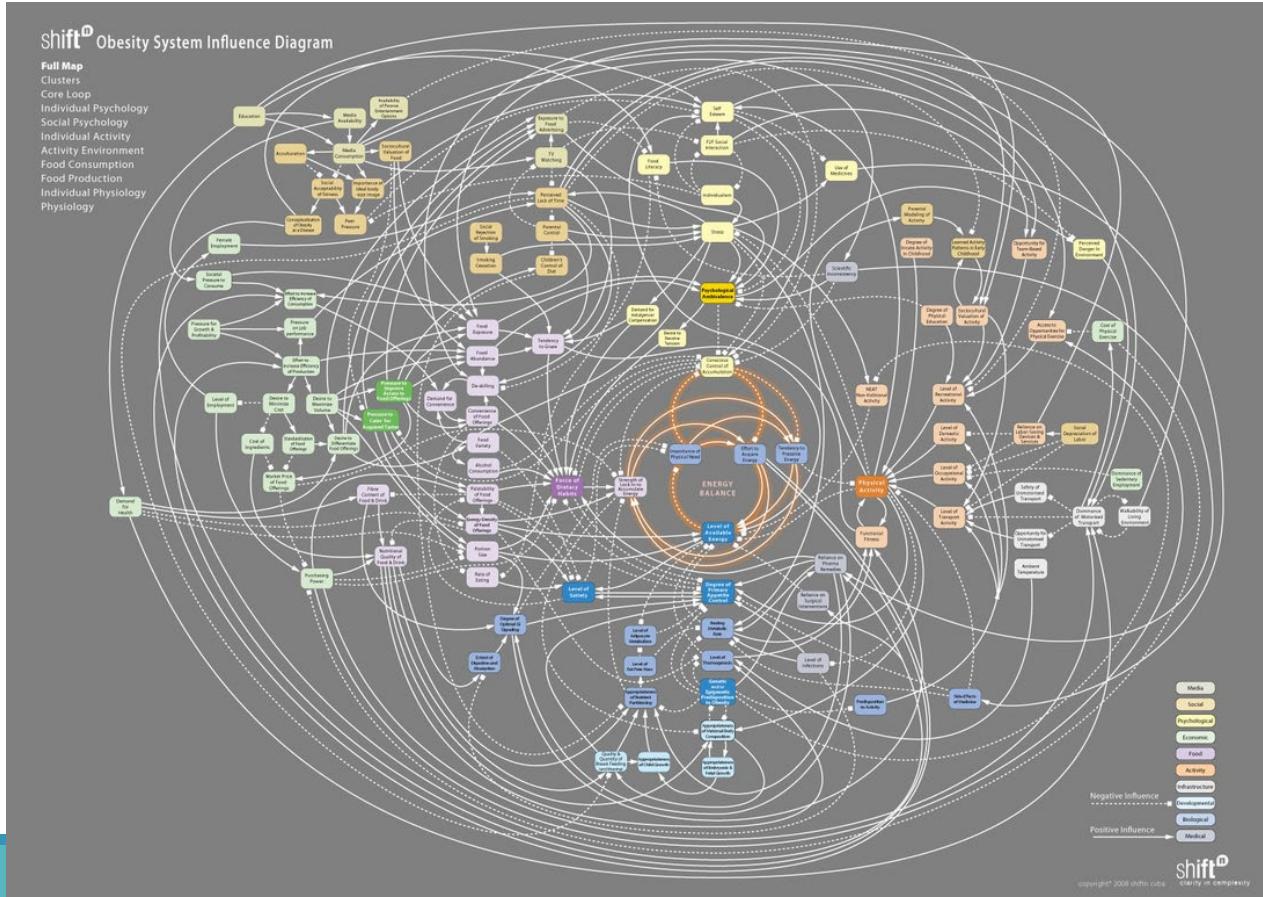


2013



Source : La santé des élèves de grande section de maternelle en 2013, Drees.

# Et accepter la complexité

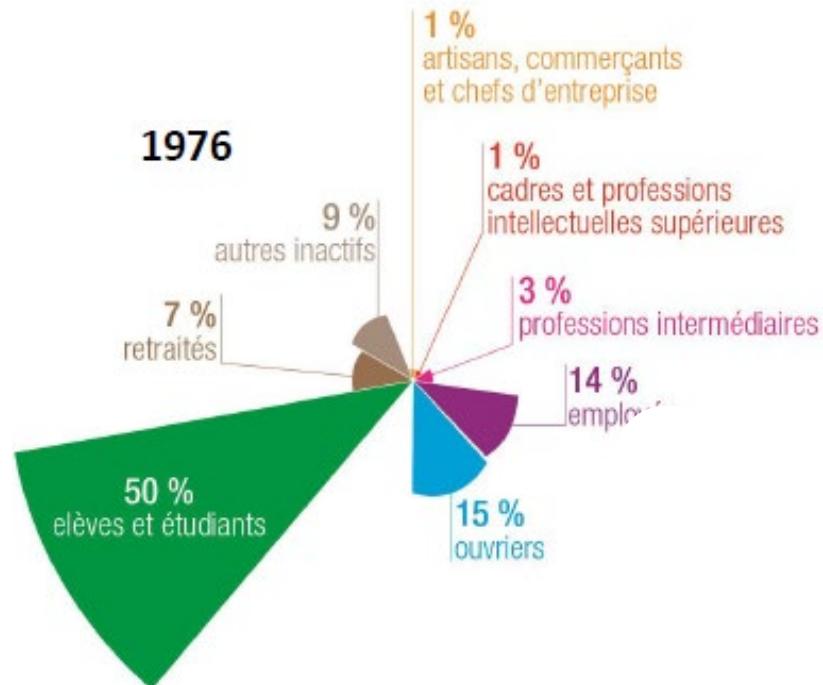


L'obésité – des causes multi-factorielles

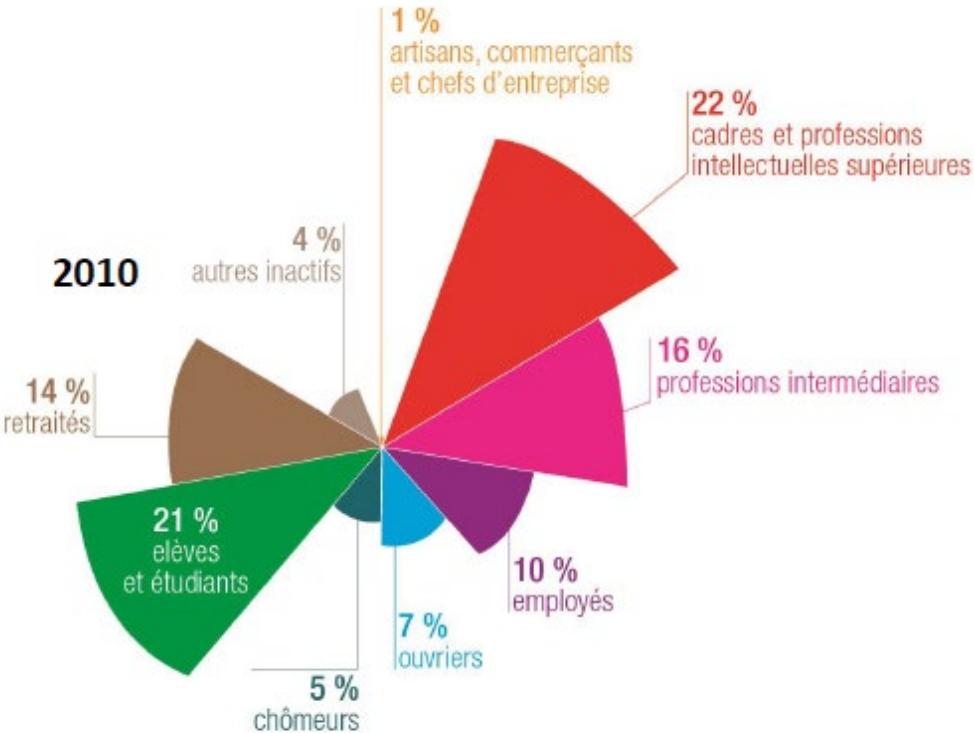
# Observer les usages

## Usagers du vélo selon la catégorie sociale

1976



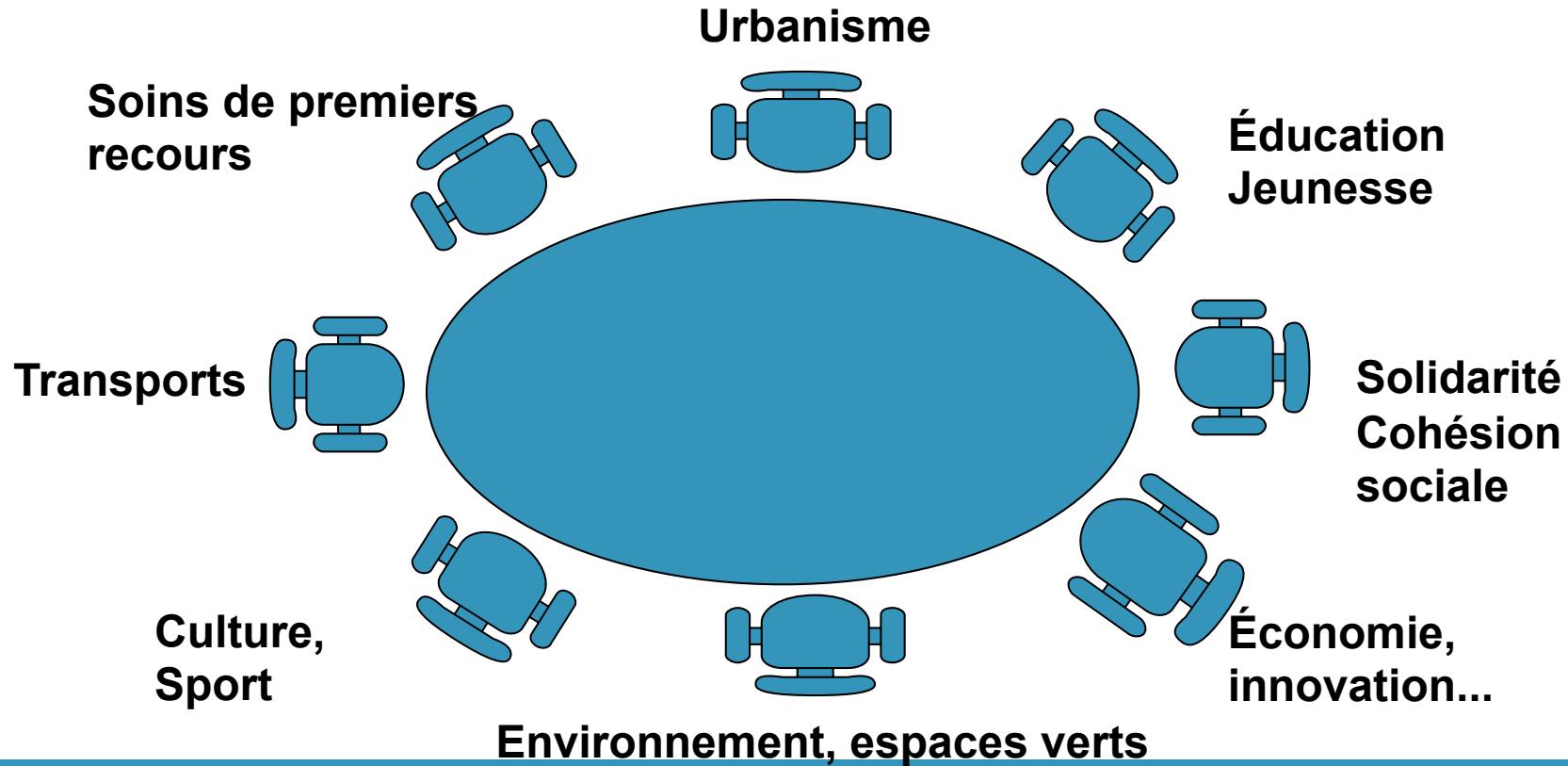
2010



Etude réalisée à Paris

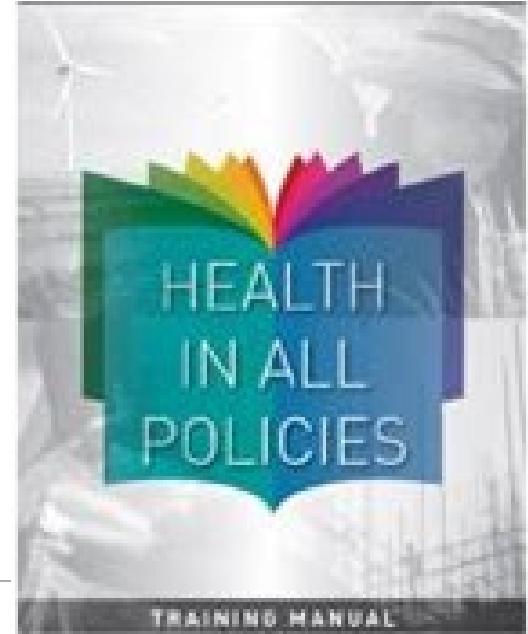
Source : EGT 2010 STIF-OMNIL-DRIEA - Traitements IAU-IdF

# Une approche coopérative



# La santé dans toutes les politiques

## Health in All Policies (HiAP)



# Définition

La santé dans toutes les politiques est :

- une approche des politiques publiques intersectorielles
- qui tient systématiquement compte des répercussions des décisions sur la santé,
- recherche des synergies,
- évite les effets nocifs sur la santé
- afin d'améliorer la santé de la population et l'équité en santé
- est durable

# Les Villes-Santé de l'OMS



Un mouvement global dans les 6 régions OMS pour agir sur les déterminants de la santé et réduire les Inégalités Sociales de Santé

# Villes et santé : un paradoxe

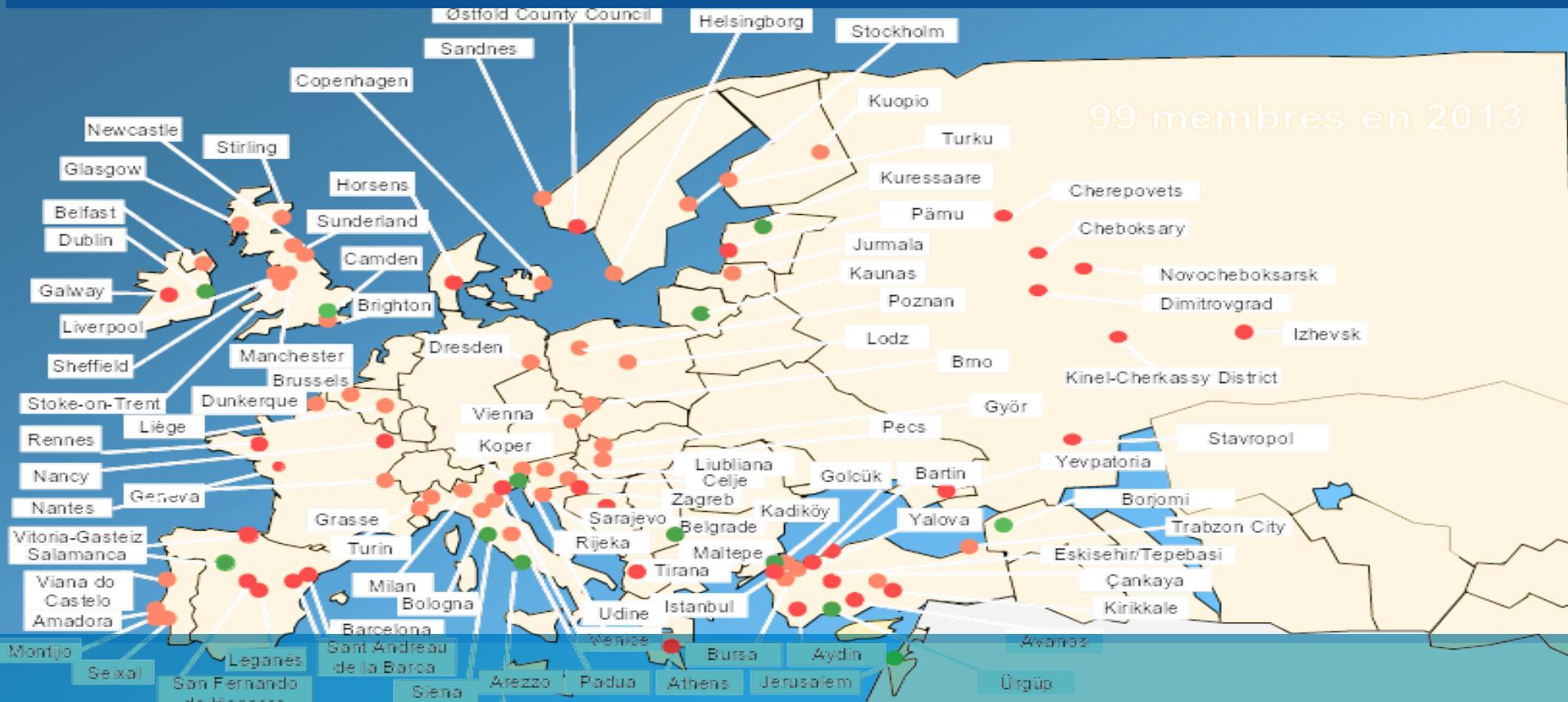
- **Des compétences légales limitées essentiellement liées à l'hygiène:**
  - Pouvoir de police générale du Maire (bon ordre, tranquillité, sécurité, salubrité): salubrité habitat, bruit, autorisation des débits de boisson, pouvoir subsidiaire en matière de soins sans consentement
  - Service Communal d'Hygiène et de Santé
- Mais de fortes implications des Villes en matière de santé globale dès lors que la santé est appréhendée de façon large, et des obligations renforcée par la loi de transition sur l'évaluation et à l'amélioration de la qualité de l'air

# Un leadership des villes

- **Légitimité démocratique**
- **Politiques publiques** : transports, mobilité, enfance, jeunesse, culture, politique de la ville, logement, cohésion sociale etc.
- **Outils réglementaires** : gestion des sols, de l'eau, normes de construction, hygiène et salubrité
- **Documents cadres** : Plan Local d'Urbanisme, Plan de Déplacements Urbains, Plan Local de l'Habitat, Plan Climat Air Énergie Territorial, Plan de Protection de l'Atmosphère.

# Le réseau européen

# 1500 villes en Europe dans 29 réseaux nationaux



# Le Réseau français

- Existe depuis 25 ans
- 2019: 95 Villes-Santé



# Fonctionnement du réseau

## Plaidoyer national

- Colloques nationaux
- Plaidoyer pour la place des villes
- Réseau international
- Publications : 4 pages, livres, [www.villes-sante.com](http://www.villes-sante.com), réseaux sociaux



## Formations locales

- Formation des élus et agents
- Réunions régionales
- Réunions thématiques



GoveRnance for Equity  
EnviroNment & Health in the City

# Publications et colloques



**RENCONTRES NATIONALES DES VILLES-SANTÉ DE L'OMS**  
à Orléans

**30**  
JAN. 2020  
COLLOQUE  
« ESPACES VERTS,  
ÉQUITÉ ET SANTÉ »  
Ouvert à tous sur inscription et gratuit

**31**  
JAN. 2020  
SÉMINAIRE  
« ESPACES  
SANS TABAC »  
Ouvert à tous sur inscription et gratuit

© C.M.P.

Orléans Mairie GREENH City LA LIQUE

[www.villes-sante.com](http://www.villes-sante.com)

OFFRE DE SOINS DE PREMIER RECOURS (1)

Outil de la politique locale de promotion de la santé



LE POINT VILLES-SANTE SUR...

## 1/4 Les enjeux clés des collectivités sur l'offre de soins de premier recours

Les Villes-Santé de l'OMS s'investissent pour promouvoir la santé et lutter contre les inégalités de santé sur leur territoire en intervenant sur tous les déterminants de la santé (habitat, mobilité, qualité de l'air, vie sociale...) et en articulant les différentes politiques entre elles.

Depuis quelques années, comme beaucoup de collectivités locales, elles sont de plus en plus souvent interpellées sur la question de l'offre de soins de premier recours, à la fois par la population (peur du manque à venir de professionnels) et par des soignants libéraux (difficultés pour rendre leurs cabinets accessibles, souhait de soutien à leur projet d'installation ou de regroupement, recherche de collaborations avec les acteurs locaux).

de la population (vieillissement des habitants, croissance des maladies chroniques).

Pour permettre l'accès de tous aux soins, ce travail doit être complété par des actions sur les autres freins à l'accès aux soins (culturels, pénaux, accès aux droits...) et prévoir la participation des habitants à la démarche. Il doit intégrer une réflexion sur l'articulation entre l'offre libérale de soins, l'offre des établissements ou structures de santé (hôpital, centre de santé, PMI...) et les acteurs locaux (notamment sociaux).

### Les soins de premier recours

Ils désignent les soins de proximité. Les soins de premier recours comprennent :

1° La prévention, le dépistage, le diagnostic, le traitement et le suivi des patients ;

2° La dispensation et l'administration des médicaments, produits et dispositifs médicaux, ainsi que le conseil pharmaceutique ;

# Des outils adaptés



**La Santé dans la Ville**

Comment les villes et intercommunalités développent la santé au quotidien ?

**ESPACE VERTS**

Impacts sur la Santé : Les espaces verts sont un véritable atout pour la santé. Ils contribuent à l'amélioration de l'environnement urbain, à la réduction des effets négatifs de l'urbanisation et à l'amélioration de la qualité de vie.

Exemples d'actions des Villes : Paris a créé le « Plan Climat Air Santé » pour réduire les émissions de CO<sub>2</sub> et améliorer la qualité de l'air.

**HABITAT**

Impacts sur la Santé : L'accès à l'habitat est essentiel pour la santé. Un logement sûr et stable offre une sécurité sociale et contribue à l'amélioration de la santé mentale et physique.

Exemples d'actions des Villes : Lyon a mis en place un programme d'habitat social pour garantir l'accès à un logement à bas prix.

**SOLIDARITÉS**

Impacts sur la Santé : La solidarité sociale contribue à l'amélioration de la santé. Les initiatives communautaires favorisent l'engagement et la participation citoyenne.

Exemples d'actions des Villes : Toulouse a créé le « Service Citoyen » pour faciliter l'accès à l'information et à l'aide sociale.

**VIE ASSOCIATIVE**

Impacts sur la Santé : Les associations contribuent à l'amélioration de la santé en favorisant l'engagement et la participation citoyenne.

Exemples d'actions des Villes : Marseille a créé le « Comité des Citoyens » pour promouvoir l'engagement et l'innovation dans la ville.

**ENFANCE**

Impacts sur la Santé : Les enfants sont les futurs citoyens. Une bonne santé dès l'enfance contribue à l'avenir de la ville.

Exemples d'actions des Villes : Lyon a créé le « Plan Enfance » pour garantir l'accès à l'éducation et à l'assistance sociale.

**TRANQUILLITÉ PUBLIQUE**

Impacts sur la Santé : La tranquillité publique contribue à l'amélioration de la santé mentale et physique.

Exemples d'actions des Villes : Paris a créé le « Plan Sécurité » pour réduire les risques de violence et de criminalité.

**MOBILITÉS**

Impacts sur la Santé : La mobilité durable contribue à l'amélioration de la santé en réduisant les émissions de CO<sub>2</sub> et en favorisant l'activité physique.

Exemples d'actions des Villes : Lyon a créé le « Plan Mobilité » pour promouvoir l'utilisation des modes doux.

**ÉQUIPEMENTS SPORTIFS**

Impacts sur la Santé : Les équipements sportifs contribuent à l'amélioration de la santé en favorisant l'activité physique.

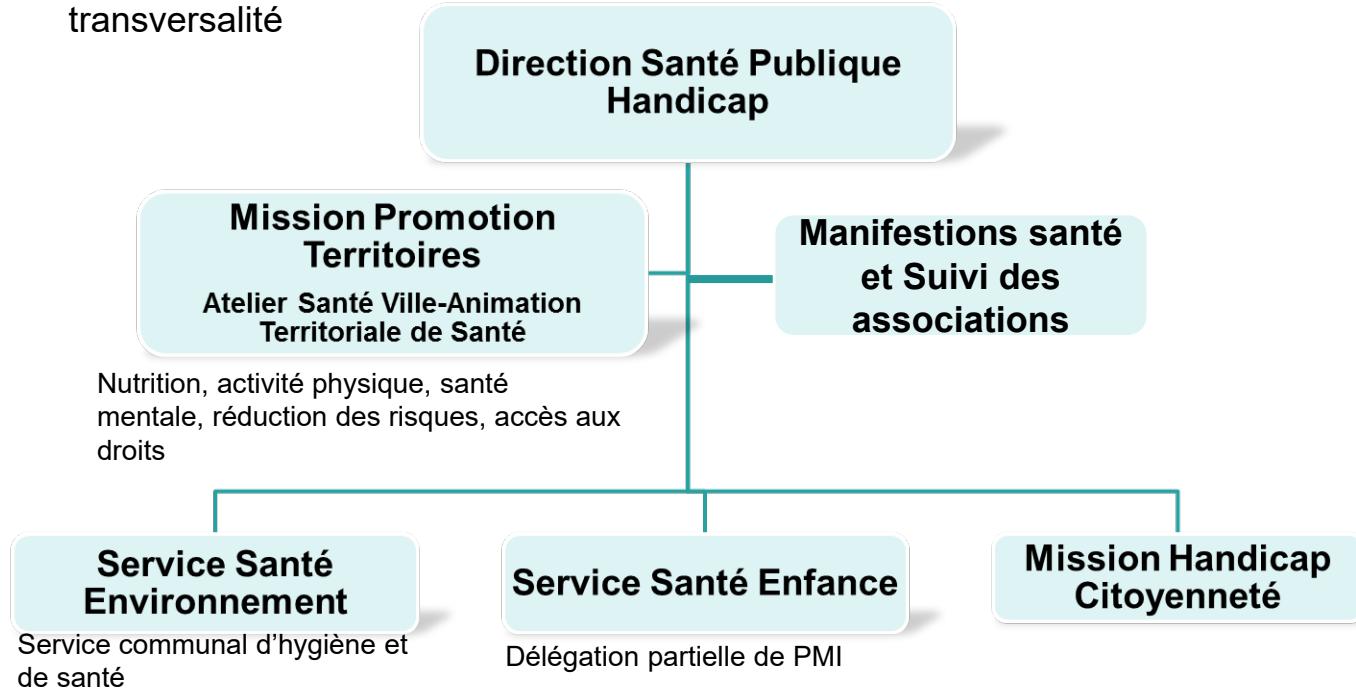
Exemples d'actions des Villes : Paris a créé le « Plan Sport Santé » pour promouvoir l'activité physique.

# La santé à Rennes: exemple de construction d'une politique de santé locale

---

# Une politique volontariste

**40 agents** qui mettent en œuvre la politique municipale de santé avec l'appui des autres services de la Ville dans une logique de transversalité



3 piliers :

Le plan local de santé

le contrat local de santé

La fabrique citoyenne en santé

---

Des outils pour agir à une  
échelle locale

# Un plan local de santé: les leviers pour agir



Améliorer la santé de tous au quotidien, c'est agir sur :

## L'accès aux droits et à des services de qualité

- Les actions du Centre Communal d'Action Sociale, les droits sociaux et la couverture maladie universelle
- L'offre de loisirs culturels et sportifs
- L'offre de services pour les enfants (cantine, accueil petite enfance, accueil extra scolaire et accompagnement des parents) et les adultes (équipement publics, services de proximité)
- L'accompagnement du vieillissement (services à domicile, établissements et ville adaptée)

## La vie sociale et les activités quotidiennes

- La lutte contre l'isolement
- Le dynamisme de la vie associative
- La promotion de l'activité physique quotidienne
- Les transports publics
- La promotion d'une alimentation saine et de plaisir

## La qualité des espaces de vie

- Les espaces verts
- Le logement
- La qualité de l'eau
- La qualité de l'air (intérieur et extérieur)
- La sécurité
- L'accessibilité des personnes en situation de handicap

# Une Fabrique Citoyenne de la santé

Décloisonnement des approches:

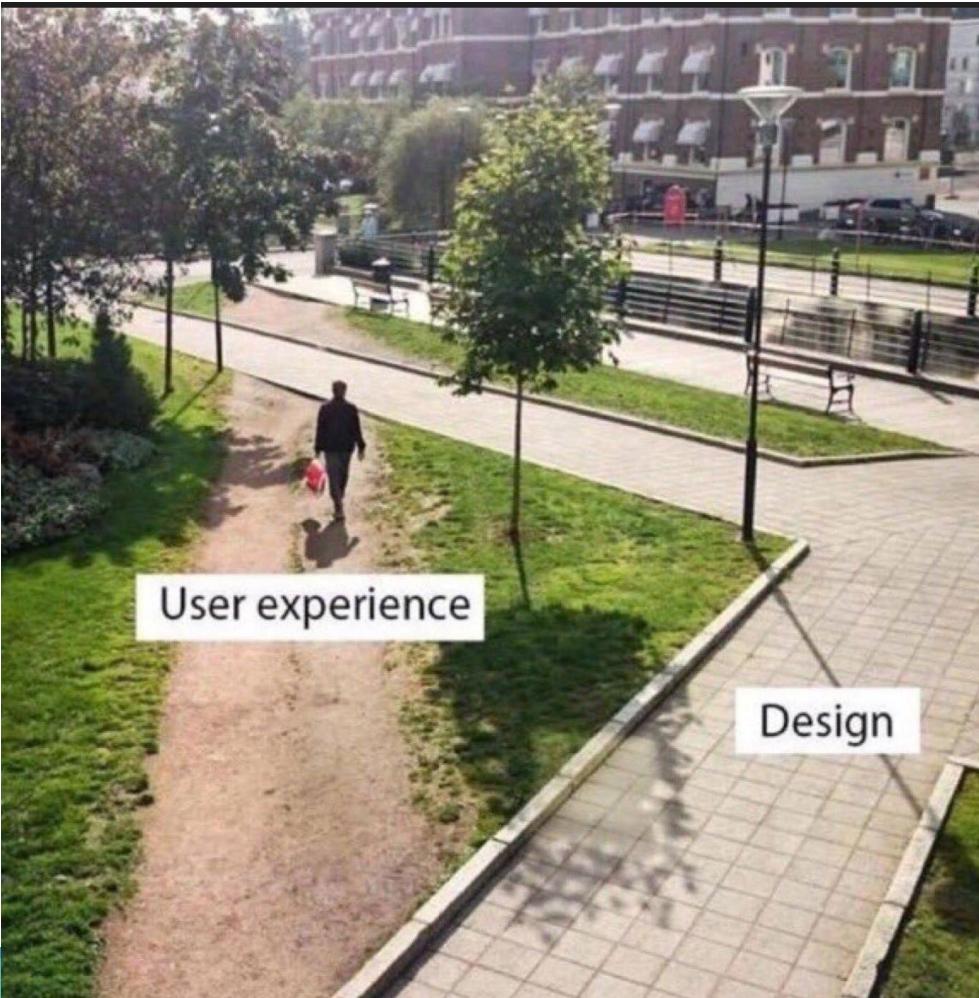
- Comité consultatif santé et environnement dans la Ville et de ses groupes thématiques regroupant les partenaires institutionnels et associatifs

=> Création de la Charte Rennes en Santé

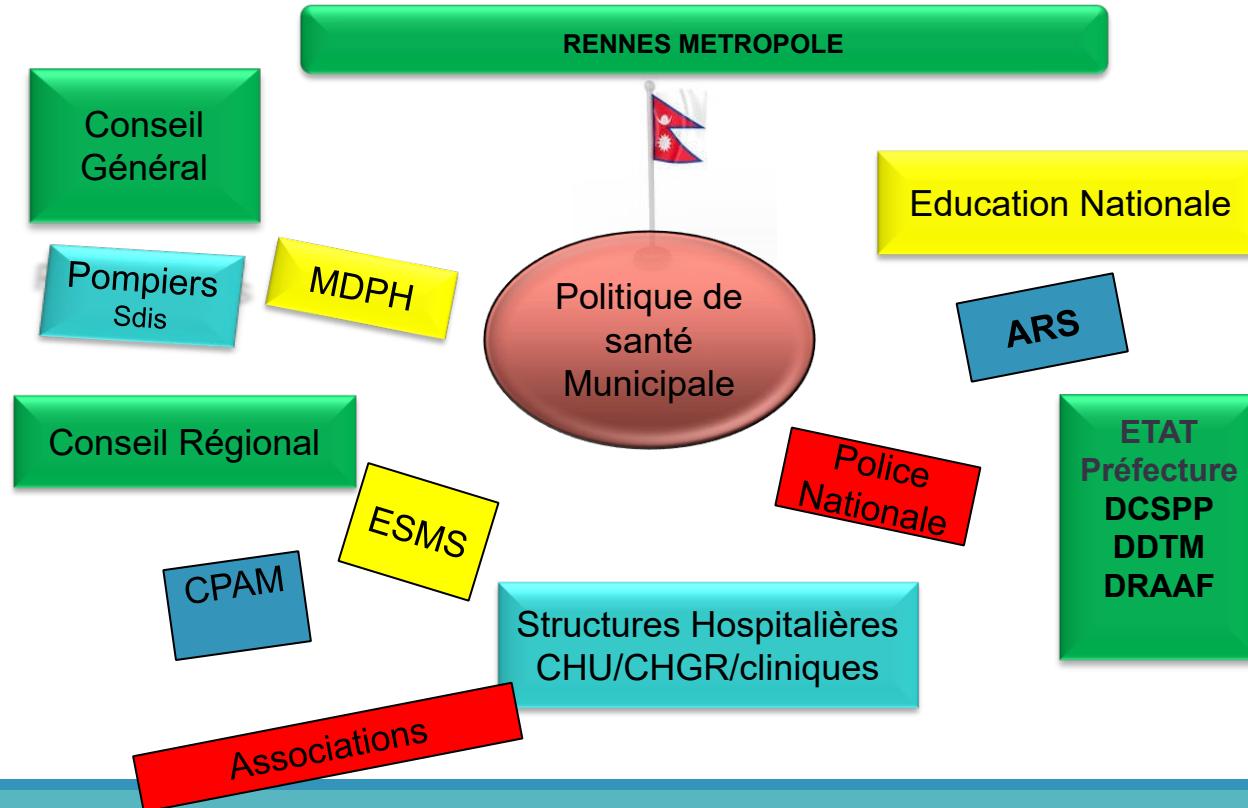
=> Mise en place des "Je(u)dis Santé"

*"Ce que vous faites pour moi  
sans moi vous le faites contre  
moi"*





# Le Contrat Local de santé : Un cadre d'action partenarial



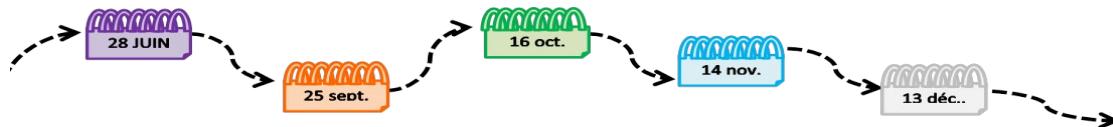
# Un ingénierie de territoire

# Les bonnes ressources

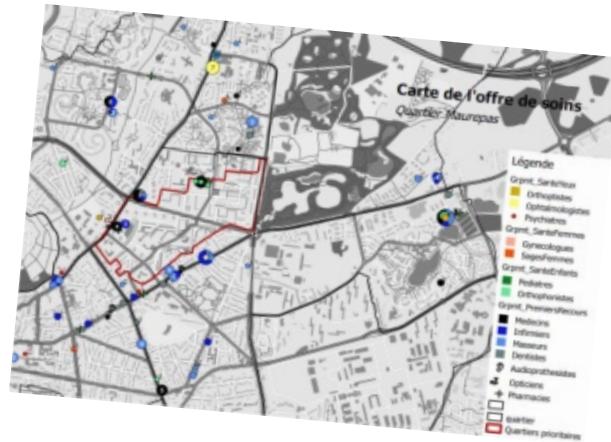


# Les bonnes personnes

# Un planning clair



## Indicateurs et cartographie



# Evaluation !

# Inscription de la santé dans les documents cadres en lien avec les orientations

Plan Climat Air Energie  
Territorial (PCAET)

Plan de Protection de  
l'Atmosphère (PPA)

Plan de déplacements  
urbains (PDU)

Plan Local d'Urbanisme  
(PLU)

Plan Local d'Urbanisme  
Intercommunal (PLUi)

Modernisation de notre  
système de santé

Transition

MAPTAM  
NOTRE

Plan  
Régional  
Santé

Plan Régional  
Santé-  
Environnement

# Vers des politiques basculantes

ACCUEIL > RENNES

## Comment les cantines de Rennes contournent la loi pour manger local

**CONSOMMATION** La ville a sélectionné trois producteurs respectueux de l'environnement...

Camille Allain  | Publié le 30/09/15 à 18h30 — Mis à jour le 30/09/15 à 18h56

1 COMMENTAIRE  1,1k PARTAGES        



**À LIRE AUSSI**

- 30/09/15 | INTERNET**  
Rennes sur le podium des villes championnes du crowdfunding
- 29/09/15 | INFIRMERIE**  
Sylvain Marveaux, l'autre grand éclopé du football breton
- 29/09/15 | TRANSPORTS**  
Rennes: Les chiffres qui témoignent de la saturation de la rocade

+ D'ACTU  1 SUR 3 

DANS LA RÉGION

### PLAN D'ALIMENTATION DURABLE de la Ville de Rennes

**OBJECTIFS DU PLAN À 2020**

- 20% bio
- 40% durable
- 50% de gaspillage alimentaire

12000 repas/jour préparés par la Ville

La fabrique citoyenne de la Ville

Valorisation de la production locale

4M€ d'achat de denrées alimentaires

2200 exploitations des aires de captages en eau potable



# Qualité de l'air

**rennes**  
VIVRE EN INTELLIGENCE



## JOURNÉE D'INFORMATION QUALITÉ DE L'AIR INTÉRIEUR

dans les Établissements Recevant du Public  
accueillant des enfants



## ALERTE - POLLUTION DE L'AIR

je protège la santé des nourrissons  
et des jeunes enfants



Je suis bébé et je maintiens mes activités habituelles.

Je choisis le porte-bébé ou le vélo.  
En cas de pollution à l'ozone, l'été, je suis bébé de préférence jusqu'à 11 h et après 20 h.



J'évite les sorties à pied ou en voiture  
à proximité des grands axes routiers,  
notamment aux heures de pointe  
(7 h-10 h et 17 h-20 h) en cas de pollution par les particules.



Je surveille toute apparition de gêne respiratoire (asthme...).

Je suis attentif à l'apparition de symptômes évocateurs : fatigue, mal de gorge, nez bouché, toux, essoufflement, sifflements, palpitations.



Je continue à aérer mon habitation.

J'ouvre les fenêtres 10 mn, 2 fois par jour, de préférence côté cour, en fin de matinée ou la nuit l'été.

Je ne réduis pas ma ventilation.

Je n'utilise pas ma cheminée à foyer ouvert.

# Approche intégrée: l'urbanisme favorable à la santé, des écoles promotrices de santé



Comme on voit sur cette vue aérienne, la future école Rochester-Europe sera très "verte" avec beaucoup de végétaux y compris sur les toitures. | TANK ARCHITECTES

# Développer votre plaidoyer

---

# La santé est un choix politique

Comment se font les choix politiques ? Comment les influencer ?



Forbes

EDITORS' PICK | 8 399 809 views | Apr 13, 2020, 08:27am EDT

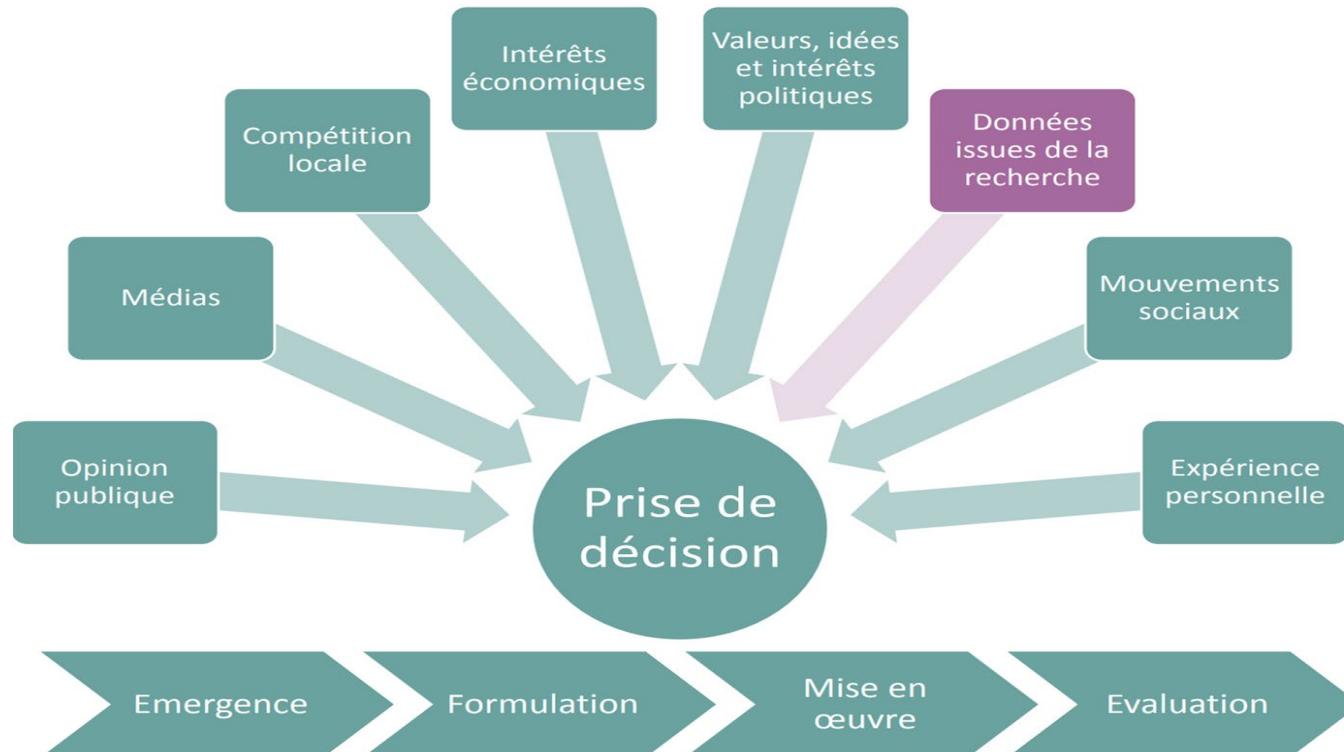
## What Do Countries With The Best Coronavirus Responses Have In Common? Women Leaders

Avivah Wittenberg-Cox Contributor Leadership Strategy  
*I write about creating gender-balanced countries, companies & couples.*

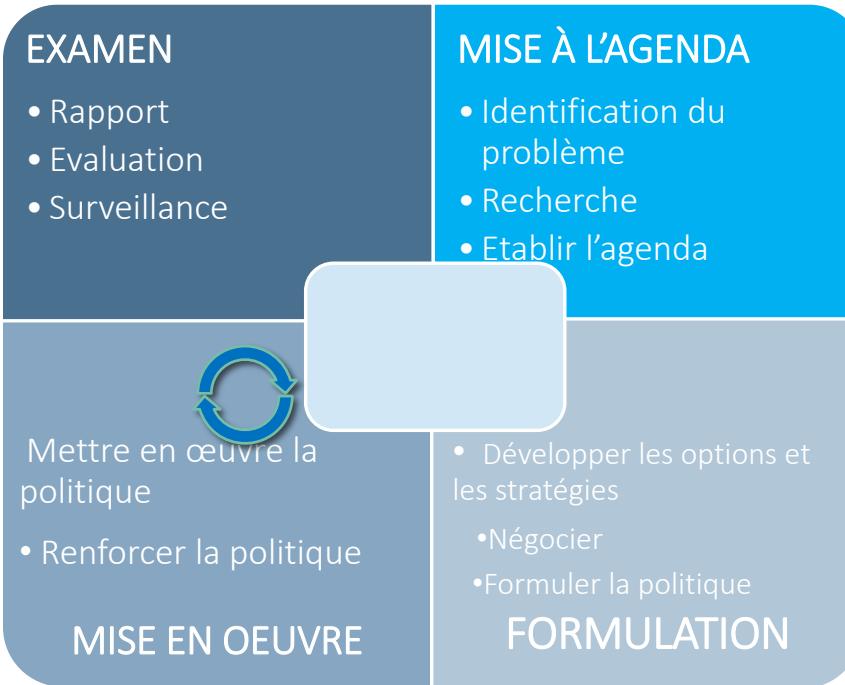
f t in

A grid of seven headshots of female political leaders. From left to right: Angela Merkel (Germany), Tsai Ing-wen (Taiwan), Jacinda Ardern (New Zealand), Katrín Júlíusdóttir (Iceland), Sanna Marin (Finland), Erna Solberg (Norway), and Mette Frederiksen (Denmark). Below the grid, the text "Political Leaders Showing the Way" is partially visible.

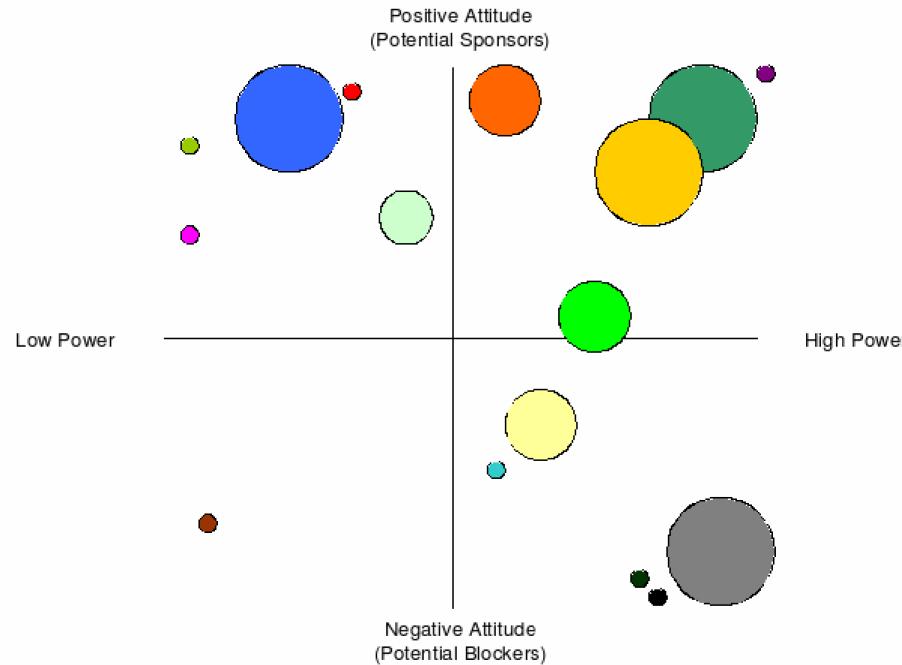
# Les processus de décision politique : des dynamiques complexes et multi-factorielles



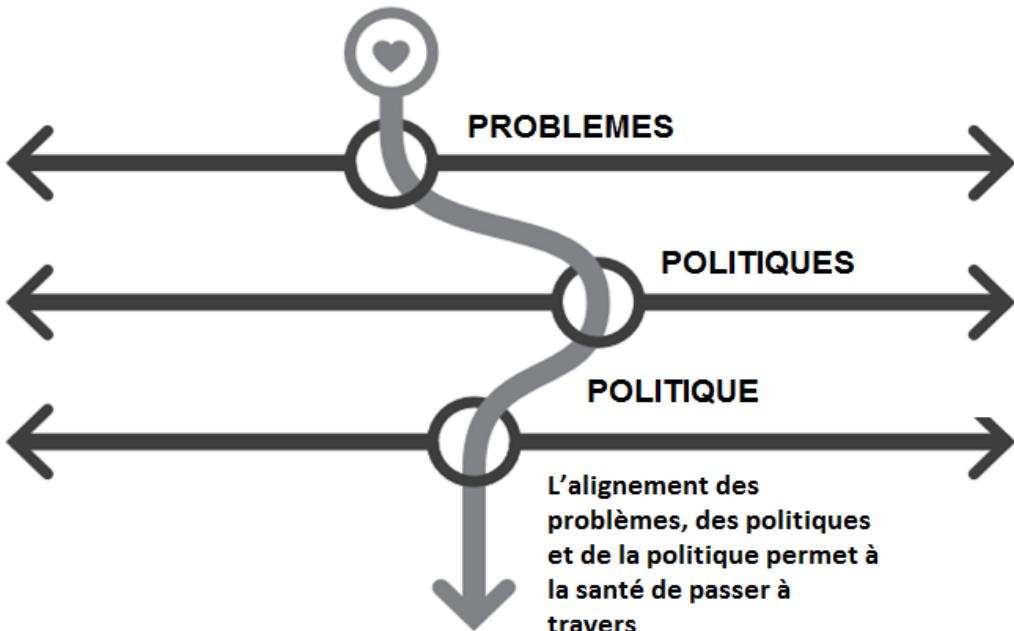
# Le cycle politique



# Analyse des parties prenantes

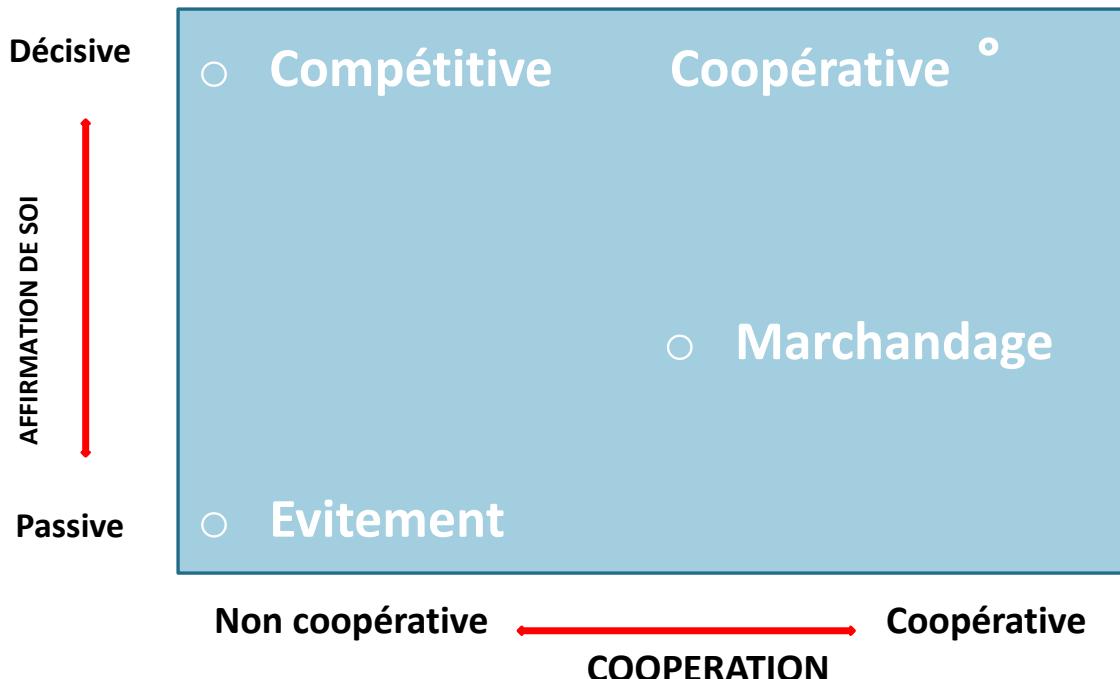


# Qu'est-ce qu'une “fenêtre d'opportunité”



Source: Leppo K et al. (2013) *Health in All Policies: Seizing Opportunities, Implementing Policies*. Finland, Ministry of Social Affairs and Health, p. 16.

# Les quatre principales approches de la négociation politique



Source : Thomas KW and Kilmann RH (1977). [L'élaboration d'une mesure à choix forcé du comportement de gestion des conflits : l'instrument de mode.] Educational and Psychological Measurement, 37.

# Approches de négociations

**Compétitive** - maximiser les gains d'une partie ; jeu à somme nulle

**Marchandage** - faire des compromis ou des concessions, se comporter de manière réservée et manipulatrice

**Evitements** – Vise le report ou à différer les décisions sur des questions difficiles ou défavorables

**Coopérative** - Cherche des gains mutuels pour toutes les parties par la résolution conjointe de problèmes, recherche des moyens pour rendre le «gâteau plus gros», assume une solution «gagnant-gagnant»

# Conseil pour un plaidoyer réussi

Les négociations pour la santé favorisent l'approche coopérative.

Elles impliquent également :

- Etudier en détail le problème et analyser à fond les parties prenantes ;
- Mettre l'accent sur les objectifs ou les intérêts plutôt que les positions ;
- Écoutez ce qui est dit, ce qui n'est pas dit et regarder le langage du corps ;
- Faites des propositions les plus simples que possible ;
- Articuler les idées et les arguments de façon concise ;

# Merci de votre attention



« La promotion de la santé est un concept subversif... » J Marty

<http://www.villes-sante.com>  
cmarchandise@pro@gmail.com  
Twitter : @MarCharlott